

BÁO CÁO
Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính
năm 2021

Thực hiện Kế hoạch số 428/KH-UBND ngày 27/01/2021 của UBND tỉnh triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn tỉnh;

Sở Tư pháp báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) năm 2021 như sau:

I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH:

1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật.

Ngay từ đầu năm, đã chủ động tham mưu UBND tỉnh ban hành các Kế hoạch: số 157/KH-UBND ngày 12/01/2021 theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh; số 308 /KH-UBND ngày 20/01/2021 thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2021-2022 trên địa bàn tỉnh; số 428/KH-UBND ngày 27/01/2021 về việc triển khai công tác thi hành pháp luật về XLVPHC năm 2021 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 902/KH-UBND ngày 24/2/2021 theo dõi tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng năm 2021 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 1090/KH-UBND ngày 08/3/2021 triển khai thực hiện Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020 trên địa bàn tỉnh.

Theo đó, yêu cầu các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh, UBND các huyện, thành phố căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện công tác XLVPHC trong các lĩnh vực thuộc phạm vi địa bàn quản lý. Với chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở đã theo dõi việc triển khai thực hiện kế hoạch trên địa bàn tỉnh, kết quả: ¹.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tiếp tục triển khai Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ

¹ Qua theo dõi có 19 Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh (Các Sở: Tài chính, Lao động Thương binh và Xã hội, Khoa học và Công nghệ, Thông tin và Truyền thông, Giao thông vận tải, Xây dựng, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Công thương, Giáo dục và Đào tạo, Nội vụ, Công an tỉnh, Ban Dân tộc, Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh, Đài Phát thanh và Truyền hình, Cục Thuế tỉnh) và 07/07 huyện, thành phố (Các huyện: Ninh Phước, Ninh Hải, Ninh Sơn, Thuận Nam, Thuận Bắc, Bác Ái và thành phố Phan Rang -Tháp Chàm) ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện công tác thi hành pháp luật về XLVPHC.

báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật; kịp thời hướng dẫn, đôn đốc các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh và UBND các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh thực hiện chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC, đảm bảo theo thời gian quy định.

2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Trong năm, đã thực hiện làm đầu mối tổng hợp các khó khăn, vướng mắc trong công tác thi hành pháp luật về XLVPHC; đối với khó khăn, vướng mắc trong quá trình các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện Sở đã hướng dẫn, kịp thời những khó khăn, vướng mắc vượt quá thẩm quyền, báo cáo cơ quan nhà nước có thẩm quyền để có hướng dẫn thực hiện. Qua đó, nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về XLVPHC. Ngoài ra, tích cực, chủ động tham gia góp ý các dự thảo văn bản của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Tư pháp liên quan lĩnh vực XLVPHC².

3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

Theo chỉ đạo của UBND tỉnh chủ động tổ chức tuyên truyền, phổ biến và bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ pháp luật về lĩnh vực XLVPHC do cơ quan mình quản lý đến cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân Sở đã tổ chức thực hiện như sau:

- Phối hợp với các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh tiếp tục tổ chức triển khai các Nghị định: số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Phối hợp với Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh, các địa phương kịp thời đưa tin về kết quả công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật; tuyên truyền công tác thi hành pháp luật về XLVPHC và vi phạm pháp luật trong công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh, kết quả xử lý các trường hợp vi phạm hành chính và ý thức chấp hành thi hành pháp luật cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong tỉnh biết, thực hiện³.

² Các Công văn: số 476/STP-NV2 ngày 16/3/2021 về việc góp ý dự thảo Thông tư quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP; số 1229/STP-NV2 ngày 14/6/2021 báo cáo kết quả tổng hợp tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định chế độ áp dụng biện pháp XLHC giáo dục tại xã, phường, thị trấn; số 1264 /STP-NV2 ngày 16/6/2021 báo cáo kết quả tổng hợp tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

³ Kế hoạch số 2531/KH-STP ngày 11/12/2020 thực hiện sinh hoạt ngày pháp luật năm 2021; Công văn số 1219/STP-NV2 ngày 11/6/2021 hướng dẫn xử lý vi phạm pháp luật trong phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh và Công văn số 1296/STP-TTr ngày 21/6/2021 về việc triển khai thực hiện kế hoạch sinh hoạt ngày pháp luật.

Tham mưu UBND tỉnh kế hoạch và tổ chức phổ biến, giới thiệu nội dung của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính (số 67/2020/QH14) và Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; có văn bản triển khai Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn cho các Sở, ngành, địa phương và một số cơ quan có chức năng xử phạt trên địa bàn tỉnh; đồng thời, đưa việc triển khai các quy định pháp luật mới ban hành, trong đó có quy định về XLVPHC vào Kế hoạch thực hiện sinh hoạt ngày pháp luật năm 2021 của Sở để thông tin, triển khai đến công chức, viên chức biết thực hiện. Mặt khác trước tình hình diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19, kịp thời chỉ đạo triển khai công tác phổ biến giáo dục pháp luật bằng hình thức phù hợp gắn với tăng cường ứng dụng Công nghệ Thông tin trong tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật.

Tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh và có báo cáo số 1010/BC-STP ngày 24/5/2021 báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch tỉnh ban hành từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/3/2021. Qua kết quả kiểm tra, đã tham Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 2881/UBND-TCDNC ngày 12/6/2021 về tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh.

Qua công tác tham mưu, theo dõi tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh, Sở đã tham mưu Công văn số 6442/UBND=TCDNC ngày 25/11/2021 về việc chấn chỉnh tồn tại, vướng mắc trong quá trình xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh; góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả trong công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh..

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4396/UBND-NC ngày 31/10/2016 về việc tăng cường công tác tham mưu xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh; Sở đã hướng dẫn, tư vấn các Sở, ban, ngành, địa phương tổ chức thực hiện quy định về xử lý vi phạm hành chính đúng thủ tục, quy trình; tham mưu giúp Chủ tịch UBND tỉnh kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trước khi trình Chủ tịch UBND tỉnh ký ban hành.

4. Công tác kiểm tra, thanh tra thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Công tác kiểm tra, thanh tra thi hành pháp luật về XLVPHC luôn được quan tâm chú trọng.

Để bảo đảm các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh được tổ chức triển khai thực hiện đúng quy định. UBND tỉnh đã ban hành các Công văn: số 1879/UBND-TCDNC ngày 19/4/2021; theo đó Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh và UBND cấp huyện khẩn trương kiểm tra,

rà soát tổng hợp kết quả thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh ban hành trên địa bàn tỉnh⁴. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh tiếp tục ban hành các Công văn: số 2881/UBND-TCĐNC ngày 12/6/2021 về việc tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh và số 3185/UBND-TCĐNC ngày 30/6/2021 về việc xem xét kết quả kiểm điểm, tham mưu tổ chức thi hành nghiêm các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành. Từ kết quả rà soát, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị và địa phương chủ động xây dựng kế hoạch để bảo đảm tổ chức thi hành có hiệu quả các quyết định XPVPHC đang còn hiệu lực thi hành.

Ngoài nhiệm vụ nêu trên, UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, Ban, ngành thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao chủ động và tổ chức kiểm tra, thanh tra công tác quản lý Nhà nước về XLVPHC trên các lĩnh vực. Qua đó, Sở tổ chức thực hiện kế hoạch công tác thanh tra, tiến hành 08 thanh tra, kiểm tra lĩnh vực công tác tư pháp, trong đó có cuộc thanh tra, kiểm tra việc chấp hành quy định của pháp luật lĩnh vực luật sư, công chứng. Qua công tác thanh tra, Chánh Thanh tra đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với Văn phòng luật sư Phúc Nguyên vì vi phạm *báo cáo không đúng thời hạn, không đầy đủ về tình hình tổ chức, hoạt động của Văn phòng luật sư*, số tiền phạt là 8.500.000 đồng, đã thi hành xong. Theo đề nghị của Công an tỉnh, đã tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với Văn phòng công chứng Nguyễn Thị Thanh Hiền vì phạm *mở địa điểm giao dịch khác ngoài trụ sở của tổ chức hành nghề công chứng*, số tiền xử phạt là 25.000.000 đồng và đình chỉ hoạt động 03 tháng, đã thi hành xong.

II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH:

1. Tình hình vi phạm hành chính.

Năm 2021, tình hình vi phạm hành chính trên lĩnh vực quản lý vẫn còn diễn ra phức tạp, chủ yếu tập trung trong các lĩnh vực: luật sư, công chứng... với tính chất, mức độ của hành vi, vi phạm khá nghiêm trọng. Nguyên nhân chính là do ý thức của một số tổ chức, cá nhân còn hạn chế, chưa chấp hành nghiêm các quy định pháp luật trong quá trình tổ chức hoạt động.

Trong quá trình xử lý vi phạm hành chính, việc tuân thủ đúng quy trình, trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật được chú trọng. Các vụ việc vi phạm được xử lý đều được lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt đúng theo quy định pháp luật, phù hợp với tính chất, mức độ, hành vi vi phạm.

⁴ Qua kết quả tổng hợp Sở Tư pháp đã báo cáo số 1010/BC-STP ngày 24/5/2021 kiểm tra, rà soát tổng hợp kết quả thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh ban hành trên địa bàn tỉnh.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính.

a) Tổng số vụ việc vi phạm trong năm 2021, đã phát hiện 02 vụ, so với đầu năm 2020 tăng 02 vụ, trong đó:

- Số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính là: 02 vụ;

b) Tổng số đối tượng bị xử phạt: 02 đối tượng, trong đó:

- Tổ chức: 01 đối tượng;

- Cá nhân: 01 đối tượng;

c) Kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính: đã thi hành là: 02 quyết định, đạt 100%;

- Tổng số tiền phạt thu được: 33.500.000 đồng, so với số tiền thu năm 2020 (17.000.000 đồng) tăng 16.500.000 đồng;

III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật.

a) Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính: không.

b) Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính: Không.

2. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

a) Về các điều kiện đảm bảo thi hành Luật:

- Kinh phí; cơ sở vật chất, kỹ thuật:

+ Kinh phí và các điều kiện, phương tiện đảm bảo hoạt động cho việc quản lý công tác xử lý VPHC quy định tại Thông tư 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC còn chung chung, chưa quy định cụ thể nội dung chi tại Điều 3, mức chi tại Điều 4, nên trong quá trình tổ chức thực hiện trong công tác thi hành pháp luật xử lý VPHC ở địa phương còn gặp nhiều khó khăn.

+ Hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về XLVPHC chưa được xây dựng, nên việc cập nhật thông tin, thống kê tình hình vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp XLVPHC còn gặp nhiều khó khăn: tốn thời gian, khó khăn khi thống kê, phân loại lĩnh vực hành vi, vi phạm, chủ thể xử phạt, đánh giá tình hình vi phạm hành chính, việc theo dõi thi hành các quyết định xử phạt.

b) Công tác phối hợp của các cơ quan chuyên môn với cơ quan Tư pháp trong thực hiện công tác thi hành pháp luật về XLVPHC thời gian qua chưa cao, nhiều cơ quan, đơn vị thực hiện báo cáo còn chung, chưa có sự phân tích, đánh giá cụ thể tình hình thi hành pháp luật XLVPHC trong lĩnh vực, địa bàn phụ trách.

c) Về việc báo cáo, thống kê:

Việc áp dụng các biểu mẫu của Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ Tư pháp còn nhiều khó khăn, bất cập về thời hạn nộp báo cáo: tại điểm c Khoản 1 Điều 3 quy định: “báo cáo phải được gửi về Bộ Tư pháp **chậm nhất 07 ngày**, kể từ ngày chốt số liệu” là quá gấp, dẫn tới chất lượng báo cáo có lúc chưa sát thực (do số liệu phải tổng hợp từ 3 cấp: tỉnh, huyện, xã).

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc.

a) Nguyên nhân chủ quan:

- Công tác phối hợp giữa các ngành, địa phương trong triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật đôi lúc chưa chặt chẽ; tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC còn thiếu.

- Một số người dân tuy đã được tuyên truyền, hiểu rõ quy định của pháp luật nhưng vẫn cố tình vi phạm vì lợi ích của bản thân và gia đình. Nhiều trường hợp vi phạm hành chính lĩnh vực giao thông có địa chỉ ngoài tỉnh, không đúng với các nội dung, địa chỉ trên giấy tờ (kể cả sử dụng giấy tờ giả) dẫn đến việc gửi quyết định xử phạt hành chính đến tổ chức, cá nhân đó để chấp hành theo quy định rất gặp nhiều khó khăn (có nhiều trường hợp không thực hiện được do thay đổi chỗ ở). Ngoài ra có nhiều trường hợp chủ phương tiện mua bán phương tiện nhưng không thực hiện việc sang tên, dẫn tới việc xử phạt không đúng với tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Trách nhiệm tham mưu quản lý Nhà nước trên các lĩnh vực (trong đó bao gồm: quản lý đất đai, trật tự xây dựng, bảo vệ môi trường, khai thác khoáng sản...) vẫn còn một số cơ quan chuyên ngành, UBND các cấp chưa chú trọng đúng mức; chưa kịp thời phát hiện vi phạm để xử lý, áp dụng các biện pháp ngăn chặn ngay từ khi phát sinh vụ việc; trường hợp phát hiện vi phạm thì không kiên quyết xử lý, mặc nhiên để hành vi vi phạm xảy ra, sau đó lập biên bản vi phạm chuyển lên cơ quan, người có thẩm quyền xử lý và xem việc chuyển hồ sơ là hết trách nhiệm.

b) Nguyên nhân khách quan:

- Chế tài xử lý trong các lĩnh vực chưa triệt để, còn nhiều kẽ hở, khó xem xét áp dụng xử lý hình sự dẫn đến tình trạng xem thường pháp luật, cố tình vi phạm.

- Cơ sở vật chất, phương tiện kỹ thuật và trình độ chuyên môn, nghiệp vụ không đáp ứng yêu cầu trong quá trình thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, thanh tra (ví dụ như trong thanh tra, kiểm tra các cơ sở sản xuất kinh doanh).

- Quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính còn bất cập, chưa phù hợp với thực tiễn..

4. Đề xuất, kiến nghị.

a) Đối với Bộ Tư pháp:

Đề nghị hằng năm tổ chức các lớp tập huấn bồi dưỡng chuyên sâu về nghiệp vụ XLVPHC; đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho các cán bộ làm công tác XLVPHC, cá nhân, tổ chức có liên quan; xây dựng các diễn đàn trao đổi kinh nghiệm, thực tế trong hoạt động XLVPHC nói chung. Theo quy định tại điểm c Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 16/2018/TT-BTP “báo cáo phải được gửi về Bộ Tư pháp chậm nhất 07 ngày, kể từ ngày chốt số liệu” là quá gấp, đề nghị quy định lại là 12 ngày, kể từ ngày chốt số liệu.

b) Đối với Chính phủ:

Đề nghị chỉ đạo các Bộ, ngành sớm tham mưu sửa đổi, bổ sung Nghị định xử phạt vi phạm hành chính để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Trên đây là báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021, Sở Tư pháp báo cáo UBND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- PGĐ Sở;
- Lưu: VT, TTr. Y

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Quyện